

โอกาสส่องความร่วมมือระหว่าง เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในอนาคต

๑

ผู้สืบที่เป็นเกียรติอย่างสูงที่ได้รับเชิญเป็นปาฐกในปาฐกถาคิงส์ลีย์ มาร์ติน ในเย็นวันนั้น ผู้ได้รุจกคุณเคยกล่าวว่า “ไม่ใช่แค่การแต่งตั้งสถาบันปลายทางของโลกครองที่ ๒ ขะจะนนเข้าเป็นบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ New Statesman เขากำหนดร่วมกับโคลโรฟ์ วูดแมนท์ The Union of Democratic Control ในระยะหลัง คุณสิลลี่เริ่มนสนใจบัญหาเอเชียอย่างมาก ซึ่งในขณะนั้นผู้เป็นบัณฑิตทางเศรษฐศาสตร์จาก London School of Economics (L.S.E.) คิงส์ลีย์และโคลโรฟ์ก็มาพบปะกับกลุ่มนักศึกษาจากประเทศไทยเช่นกัน เมื่อเดือนตุลาคม ๑๙๕๗ เพื่อถกบัญหาเกี่ยวกับการค้าและเศรษฐกิจในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในอนาคต

กับการต่อสู้เพื่อสร้างภาพ เกี่ยวกับสิ่งที่รู้สึกและสามารถรู้สึก
จะสามารถทำเพื่อบรรลุเป้าหมาย คือเรื่องภาพของประเทศไทยเหล่า
น ตลอดจนภาระหนักของคนรุ่นใหม่ แต่น่าเสียดายที่ผู้นำ
ซึ่งคุณในกลุ่มนั้นไม่ได้ จึงได้แต่ไว้วางหนึ่งเป็นชาวอินโนนีเชีย
หัวรุนแรง คนหนึ่งเป็นเชื้อพระวงศ์ชาวมาเลเซีย คนหนึ่งเป็น
ชาวเวียดนามที่ถือมังสวิรัติ และอีกคนหนึ่งเป็นชาวลังกา ใน
จำนวนนักการเมืองสังกัดพรรคร่วมงานที่คงอยู่นานให้พวก
เรารัก มีคนรุ่นหนุ่มสาวเป็นจำนวนมากที่เพิ่งได้รับการเลือก
ตั้งเป็นครองเรอก อย่างหลายคนที่ตอนมาเป็นคนมีชื่อเสียงมากขึ้น
และหลายคนได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา โดยรึและคงอยู่ไม่เคยย่อ
ท้อในการให้คำแนะนำที่ดี และเสนอความรู้ใหม่ๆ อย่างถูกต้อง
แก่พวกเรา เขากลับเป็นผู้นำของการเมืองสร้างภาพของบรรดา
อาณาจักรทั้งหลาย ทางด้านเอเชียอาคเนย เขากลับสนับสนุน
ที่มาเลเซีย สิงคโปร์ และพม่า จึงแยกตัวเป็นอิสระพ้นจากการ
ปกครองของอังกฤษ อินโนนีเชียจากเนเธอร์แลนด์ พลับปันส์
จากอเมริกา เวียดนาม กัมพูชาและลาวจากการปกครองของ
ฝรั่งเศส ประเทศไทยซึ่งถึงแม้จะไม่เคยตกเป็นอาณาจักรก็ยัง
ได้รับความช่วยเหลือบางประการจากเข้า ที่จะพ่อนปรนสภาพ
ความเป็นประเทศไทยเพื่อส่งความในสังคมโลกครองที่สอง

เอเซียอาคเนย์ ในปี พ.ศ. ๒๔๗๙ ที่ก็สลับรูจกได้ต่างไปจาก
เอเซียอาคเนย์ ในอีก ๓๐ ปี ที่ต่อมาอย่างมาก ก่อน sang ครามโลก
ซึ่งท่อง เอเชียอาคเนย์ เป็นแหล่งผลิตข้าวเหลืองให้ญี่ปุ่นโลก
พม่า เวียดนาม กัมพูชา และไทยเป็นประเทศผู้ส่งข้าวออก
มากประมาณถึงร้อยละ ๙๐ ของปริมาณหั่นหมัดในตลาดโลก
ซึ่งนั้นเป็นเหตุการณ์ก่อนที่สหราชอาณาจักร จีน ออสเตรเลีย และญี่ปุ่น
จะปรับปรุงการผลิตข้าวให้มากขึ้น ภูมิภาคนี้เป็นผู้ผลิตไม่สัก
ซึ่งถือกันว่าเป็นเมืองเนื้อแข็งที่ดีที่สุด ในปัจจุบัน ไทยเป็นประ^{ที่}
เทศเดียวที่มีผลผลิตข้าวเหลือเพื่อการส่งออก พม่าเป็นประเทศ
ที่ด้วยความสัมพันธ์กับกิจกรรมระหว่างประเทศ และอินโดจีนฝรั่ง-
เศกกำลังประสบพิษภัยเส้นทางสหัสเพราะจากสหภาพอนันต์
ยาวนานกว่า ๓๐ ปี ไม่กระทั่งคงที่ส่งออกเป็นจำนวนอย่าง
อย่างน่าใจหาย แต่ผลผลิตยังธรรมชาติและดีบุก ตลาดงาน
นำตลาดจากพลบดีสัญคองมอยู่ เช่นเดิม นับแต่ว่าทศวรรษที่
๑๙๕๐(๒๔๗๙-๒๕๐๒) ภูมิภาคนี้มีผลผลิตภัณฑ์ชนิดใหม่เพื่อ^{ที่}
การส่งออก เช่น นามันปาร์มจากมาเลเซียและอินโดนีเซีย ข้าว
โพด มันสำปะหลัง ปอเกัวและฟลูอิร์จากไทย สินค้าอุต^{ที่}
สาหกรรมจากพลบดีส์และสิงคโปร์ อินโดนีเซียและมาเลเซียยัง

เริ่มส่งน้ำมันเป็นสินค้าออก ในขณะที่ไทยและเพลิดปั่นส์พยา
ยามสำรวจหาแหล่งน้ำมันดิบในประเทศไทยอย่างมุ่งมั่น ทรัพ-
ยการธรรมชาติสำคัญอย่างอื่นจำนวนมหาศาลที่โภชนาศัย
ยังมีอยู่อีกมาก เช่น สินแร่เบอกไฮต์ในอินโดนีเซียและมาเลเซีย
ทองแดงในเพลิดปั่นส์และอินโดนีเซีย นิกเกิลในอินโดนีเซีย
และแหล่งสัตว์นานาชนิดที่มีอยู่ทุกแห่งเหล่านั้น ยังไม่ได้รวมถึง
ทรัพยากรหมอยุ่งในเวียดนาม กัมพูชาและลาว

พวกเราจะวัดความก้าวหน้า ของพัฒนาการทางเศรษฐกิจ
โดยอาศัยอัตราการเติบโตของผลรวมรายได้ประชาชาติ สาม
ประเทศในภูมิภาคได้แก่ สิงคโปร์ มาเลเซียและไทย ก็อาจนับ
ได้ว่ามีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอย่างน่าพอใจในช่วง ๓๐ ปี
ที่ผ่านมา สิงคโปร์ มีความช้านาญค้านการค้าและอุตสาหกรรม
ในขณะที่มาเลเซียและไทยประสบความสำเร็จในการเติบโตควบ
คู่ไปกับเติบโตของระบบเศรษฐกิจด้วยการกว้างจายการผลิต
และขยายการส่งออก พัฒนาการทางเศรษฐกิจของเพลิดปั่นส์ก็
เป็นสิ่งที่น่าทึ่ง แม้จะต้องซังก์ไปกับวิกฤตการณ์ระหว่างประ-
เทศอยู่ตลอดเวลา ก็ตาม อินโดนีเซียซึ่งเป็นประเทศไทยที่มีประชา-
กรมากที่สุด มีอาณาเขตและทรัพยากรมากที่สุดก็มีพัฒนาการ
อย่างตื่นเต้นมากตามแต่ปลายทศวรรษ ๑๙๖๐ (๒๕๐๓-๒๕๑๒)

แม้จะเคยประสบภัยภัยต่อการณ์ทางการเงินอย่างร้ายแรง ในสมัย
ชุกการ์โน พม่าซึ่งบัดประเทศก์ต้องชั่งกันและถ้าสมัยไปหลาย
ปี ส่วนในลาว ก้มพูชาและเวียดนามที่ส่งความปลอดภัย ไม่
สามารถพัฒนาการทางเศรษฐกิจได้ และทงสามประเทศยัง
ต้องต่อสู้ก็มากในการฟันฟุบระะประเทศที่บ่แยกจากความขัด
แย้งและส่งความอันยวนานนน

ทุกประเทศในเอเชียภาคเนียมีสรภาพในทางการเมือง แต่
ตลอดสามสิบปีที่ผ่านมา มีความร่วมมือระหว่างกันอยามาก โดย
ส่วนรวมแล้วมาเดเชียและไทย ร่วมมือกันอย่างดียิ่งในทุกด้าน^๑
แต่ไทยก็มีพิพากษากับก้มพูชาในสมัยเจ้าสีหนุ ไทยได้เข้า^๒
แทรกแซงกิจการภายในของลาว และเมื่อไม่นานมานมีการบด
พร์เม็นไทยส่วนที่ต่อตอกกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชน
ลาว นอกจ้านี้ไทยยังยอมให้สหรัฐอเมริกาตั้งฐานทัพอาสา^๓
เพื่อการรุกรานเวียดนามก้มพูชาและลาว มาเดเชียและสิงคโปร์
ได้แบ่งแยกดินแดนกันอย่างเด็ดขาด ในทศวรรษ ๑๙๖๐^๔
(๑๕๐๓-๑๗) มีการแข่งขันกันเป็นสามเส้าระหว่างอินโดเนเซีย^๕
กับมาเลเซียและสิงคโปร์ และกับพลปืนส์ บัญหาที่พลปืนส์^๖
ข้างเอิ้นเดนรัฐชาบาร์จากมาเดเชียก็ยังไม่ใช้อยู่ติด ทั้งรัฐ
บาลพลปืนส์และไทยก็ยังประสบปัญหาชนมุสลิมส่วนน้อยทาง

ภาคใต้ของประเทศไทย เท่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ภูมิภาคนี้สามารถแบ่งออกเป็นประเทศไทยฝั่งไฟล์ธีคอมมิสต์ ๓ ประเทศไทยฝ่ายหนึ่ง และประเทศไทยเสรีนิยม ๖ ประเทศไทยฝ่ายหนึ่ง ฝ่ายเสรีนิยมนิยม เช่นกับบัญหาการแทรกซึ้นของผู้ก่อไฟล์ธีคอมมิสต์ ทั้งที่เกิดขึ้นจริง และที่ดีเจ้าเป็นข้อกล่าวอ้างอยู่ภายใต้กฎหมายของตนทั้งสิ้น

ทั้ง ๔ ประเทศนี้ มีการปกครองอย่างเด็ดขาดในรูปแบบและระดับความมานะกันอย่างต่างกัน เมื่อเทียบกับมาตรฐานเรื่องสิทธิมนุษยชนที่องค์การสหประชาชาติกำหนดไว้ แม้แต่มาเลเซียซึ่งมีระบบปรัชญาที่ดี ก็ยังคงวุ่นวายอยู่กับบัญหาเชื้อชาติภายในประเทศและการผลักดันนโยบายต่อต้านคอมมิสต์ให้ควบคู่ไปกับหลักเกณฑ์ของเสรีนิยมประชาธิปไตย

๓

ตลอดทศวรรษ ๑๙๖๐ (๒๕๑๐-๒๕๑๙) เว้นแต่ประเทศไทยในอนุโคน์ฝรั่งเศสและประเทศไทยมีแต่ ประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ ทางพยากรณ์อย่างมากที่จะสร้างสรรค์ความร่วมมือระหว่างชาติขึ้นมา ทั้งในรูปของกลุ่มต่อต้านร่วมกัน ไปจนถึงกลุ่มที่ร่วมมือกันทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและ

วัฒนธรรมขั้นมาหด้ายกลุ่ม ประเทศไทยอ่านทางตะวันตก
ทั่งก็ให้ความสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับกลุ่มต่าง ๆ เหล่า
น้ำ ก ลุ่มเหล่านี้ได้แก่ซีโต (SEATO) อาสา (ASA) MAPHI-
LINDO, ASEAN, ASAIHL SEAMEC, SEACEN และคณะ
กรรมการร่วมถุ่มเม่น้ำ ของ นอกจากนี้ยังมีองค์การทางวัฒน-
ธรรมและสันทนาการ เช่น คณะกรรมการจัดพิพาแหณทอง
ตลอดจนการเขี่ยขันฟุ่กบอกระหว่างชาติที่มีข้ออยู่ในประจ า
อยค์การ SEATO เป็นอยค์การที่จดตั้งขึ้นเพื่อการบังคับ
ร่วมกันสำหรับประเทศไทยในเอเชียอาคเนย์ แต่กลับมีเพียง ๒ ประ
เทศในภูมิภาค คือไทยกับพอลปีบินส์เท่านั้นรวมเป็นสมาชิก
ในองค์การนักบสหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส ออสเตรเลีย^๑
และนิวซีแลนด์ หลังจากก่อตั้งได้มีนาน ฝรั่งเศสไดถอนสมาชิ
กภาพ และ SEATO ก็เป็นเสือกรະดามอยู่ต่ำนานถูกประกาศ
ยกเลิกไปในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ SEATO มีบทบาททางด้านการ
ศึกษาวิทยาศาสตร์ และการสาธารณสุขมากกว่าทางด้านการบังคับ
กันทางทหาร ผลงานของ SEATO ที่ยังคงดำเนินงานอยู่ได้แก่
สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียทกรุงเทพฯ ซึ่งได้แยกตัวจาก
SEATO มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๐ และภายเป็นสถาบันการ
ศึกษาชนสังคมศาสตร์แห่งหนึ่งของภูมิภาค

คณะกรรมการลุ่มแม่น้ำโขงก่อตั้งโดยองค์การสหประชาชาติ
ด้วยความร่วมมือของธนาคารโลก มีจุดประสงค์ที่จะพัฒนาที่
ราบลุ่มตอนปลายแม่น้ำโขง ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย
กิจกรรมดังนี้ คือ ลาว กัมพูชา ไทยและเวียดนาม ก่อน
ปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ผู้แทนจากทั้ง ๔ ประเทศได้พบปะกันอย่าง
สม่ำเสมอเพื่อร่วมวางแผนนโยบาย โครงการอนกประสงค์ที่จะเป็น^๔
ประโยชน์ต่อหลายชาติร่วมกันถาวรสืบต่อไป ท้ายอย่างเช่นโครงการ
เขื่อน爹公 ซึ่งจะอำนวยประโยชน์ทางด้านชลประทานอย่าง
กว้างขวาง สามารถใช้ผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงาน ควบคุมระดับ
น้ำและอำนวยประโยชน์ทางนาอย่างอันแก่ประเทศไทยทั้งสี่ เดือน
กายนี้ปี พ.ศ. ๒๕๑๙ มีการเปลี่ยนแปลงระบบของการปกครอง
ภายในประเทศไทยในโครงสร้าง ๓ ประเทศ ทำให้ไม่อาจมีการประชุม^๕
ในระดับสูงได้อีก โครงการนี้จึงว่างเว้นไป

The Southeast Asian Ministers of Education Council (SEAMEC) ก่อตั้งขึ้นในช่วงทศวรรษ ๑๙๖๐ (๒๕๐๓-๒๕๑๒) โดยมีสำนักเลขานุการตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ มีวัตถุประสงค์ที่จะส่งเสริมความร่วมมือทางการศึกษาในหมู่สมาชิก มีการก่อตั้งสถาบันวิจัยและอบรมขั้นหลักสูตรบัน្តในหลายครรภุกิจ ซึ่งก็ประสบผลสำเร็จด้วยดี นับจากเดือนเมษายน ปี พ.ศ. ๒๕๑๙

กิจกรรมทางการเมืองใน ๓ ประเทศ ซึ่งต่อมาได้ถอนตัวออก
ทำให้ยังไม่อาจบ่งชัดได้ว่าอนาคตของ SEAMEC จะเป็นอย่างไร
ในภายหน้า

The Association of Southeast Asian Institutes of Higher Learning (ASAIHL) ก่อตั้งขึ้นก่อน SEAMEC ประมาณ ๑๐ ปี มหาวิทยาลัยและวิทยาลัยเทพบุตรแห่งในภูมิภาค ๕๙ แห่งสถานภาพเป็นสมาชิกอยู่ สมาคมนี้ยังคงดำเนินการต่อไป เมื่อจะไม่มีการประชุมอย่างเป็นทางการระหว่างประเทศสมาชิก มาตรฐานเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๑๘

Southeast Asian Central Bank Governors (SEACEN) ได้มีการประชุมเป็นประจำทุกปีมาตั้งแต่ตนทศวรรษ ๑๙๖๐ (๒๕๐๓-๒๕๑๒) แม้ในปีที่บ้างประเทศไทยกำลังเกิดกรณีพิพาทระหว่างกันอยู่ การประชุมประจำปีนี้เข้มแข็งขึ้นมาก จนบัดนี้ประเทศไทยต่างๆ ในภูมิภาคมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดทางด้านธุนคาระ นโยบายการเงิน และการควบคุมการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ เป็นผลงานของ SEACEN ที่ทำให้ประเทศไทยสามารถรวมกลุ่มกันได้ และมีสิทธิ์เสียงในคณะกรรมการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และธนาคารโลก การประชุมของ SEACEN ยังคงดำเนินการอยู่จนทุกวันนี้ แม้

จะมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในประเทศไทยหลายประ
เทศก์ตาม การประชุมประจำปีครั้งล่าสุดเมื่อต้นปี ๒๕๖๐ ที่
จัดขึ้นที่มาเลเซีย เวียดนามและลาวยังส่งผู้แทนไปเข้าร่วมประ
ชุมด้วย ขอท่านสังเกตสนใจก็คือ เมื่อจันบุณอนุโคนิเชียและ
ไทยยังคงบกบ่องผลประโยชน์ให้แก่เวียดนาม กัมพูชาและลาว
ในที่ประชุมกองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารโลก จุด
ประสงค์ของการหนึ่งในการก่อตั้ง SEACEN คือการประสาน
งานระหว่างแผนพัฒนาของรัฐบาลต่างๆให้ครบถ้วนโดยนาย
การเงินและการคลัง แต่จุดประสงค์นี้ยังไม่ประสบความสำเร็จ
อย่างไรก็ตาม การประชุมของ SEACEN มีประโยชน์ในทางที่
สามารถซักนำให้เข้าไปร่วมมือกับองค์การเพื่อความร่วมมืออนุฯ
ของภูมิภาค อย่างเช่น สมาคมอาเซียน (ASEAN)

๔

นับจากนั้นจะขอกล่าวถึงองค์กรที่ก่อให้เกิดผลต่อเนื่องได้มาก
ที่สุดคือ สมาคมอาเซียน * ในตอนต้นทศวรรษ ๑๙๖๐ (๒๕๐๐-๑๙๗๐)

* ผู้ขอขอบคุณ Michael Leifer แห่ง L.S.E. ที่ได้ให้คำแนะนำที่นี่
ประโยชน์หลายประการเกี่ยวกับเรื่องนี้ โปรดอ่านบทความของเขาก

“Politics, Society and Economy in the ASEAN States
(Wiesbaden, 1975)” and “Problem and Prospects of Re-
gional Cooperation in Asia : The Political Dimension, 1977”

(๒๕๑๒) ซึ่งมีการเผชิญหน้ากันระหว่างมาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซียและฟิลิปปินส์ ประเทศทั้งสักได้มาประชุมกันเพื่อ ทางานทางประนีประนอง และสมานสามคัคีระหว่างประเทศใน ภูมิภาค การรวมกลุ่มกันในเวลานั้นแบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ไทย มาเลเซีย (ซึ่งขอแนะนำอย่างร่วมสิงคโปร์ไว้ด้วย) และ ฟิลิปปินส์ร่วมกันเป็นองค์การอาสา (ASA) ต่อมา มาเลเซีย พลับปันส์และอินโดนีเซียร่วมกันเป็นอีกองค์การหนึ่งชื่อ MAP-HILINDO องค์กรทางสองนั้นอยู่ไม่นาน และไม่ได้มีผลงาน ข้อใด นอกจากการแสดงเจตจำนงว่า แต่ละประเทศ準備นา ที่จะอยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติและช่วยเหลือร่วมมือกัน ในปี พ.ศ. ๒๕๑๐ องค์กรทางสองก็ถูกยุบและสมาคมอาเซียน (ASEAN) ก็ ถือกำเนิดขึ้นแทนที่

ผู้นำของประเทศในสมาคมอาเซียนทุกคน กล่าวว่าอยู่เสมอ มากว่า สมาคมอาเซียนไม่ใช่องค์การเพื่อความร่วมมือทางทหาร เหมือน SEATO จุดประสงค์ของอาเซียนคือความมั่นคงปลอดภัยร่วมกันเท่านั้น คำประกาศก่อตั้ง ASEAN ฉบับแรกอา รัมภบทไว้ว่า “ประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จะร่วมกันรับ ผิดชอบ ในการเสริมความมั่นคงให้กับเสียรภาพทางเศรษฐกิจ และสังคมของภูมิภาค และประกันความสงบสุขตลอดจนความ

ก้าวหน้าในการพัฒนาประเทศของประเทศไทย สมาคมอาเซียนจะดำเนินการเพื่อการรับรองความเป็นเอกภาพของภาษาในทุกรูปแบบ ทั้งนี้เพื่อการรับรองความเป็นเอกภาพของชาติ อุ่นใจและความปรารถนาของประชาชน”

สมาคมอาเซียนมีสมาชิกหลักอยู่ ๕ ประเทศคือ อินโดนีเซีย มาเลเซีย พลีบีนส์ สิงคโปร์ และไทย ทั้งนี้ เพราะอาเซียนพร้อมที่จะรับประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก “สำหรับทุกประเทศในภูมิภาคอาเซียนที่ยอมรับจุดมุ่งหมาย หลักการและความประสงค์ของสมาคม” แต่ยังไม่มีประเทศใดสมัครเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น กัมพูชา ลาวและเวียดนามได้เคยส่งผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีของสมาคม พม่าและเวียดนามเห็นอ ก็ได้รับเชิญให้ร่วมสังเกตการณ์ด้วยเหมือนกัน แต่ทั้งสองก็ไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างไร

การประชุมระดับรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี โดยหมุนเวียนไปจัดขึ้นตามประเทศสมาชิก แต่ละปีจะมีคณะกรรมการประจำอ เมืองหลวงของประเทศเจ้าภาพที่จะมีการประชุมขึ้นในปีนั้น สมาคมมีสำนักเลขานุการอยู่ ๕ แห่ง ตั้งอยู่ที่เมืองหลวงของประเทศไทยทุกประเทศ นอกจากนั้นยังมีคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการเฉพาะกิจด้วย ในปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ประเทศไทย

สมาชิกได้อก碌ให้ตั้งสำนักงานกลางเลขานุการ สมาคมอาเซียน
เป็นการถาวรที่กรุงจาการ์ตา แต่จนบัดนี้ (เดือนมีนาคม พ.ศ.
๒๕๖๐) สำนักเลขานุการดังว่าด้วยไม่เหลือ剩

ในหมู่ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ ต่างก็มีความกระตือรือร้นที่จะร่วมมือกับสมาคมต่างกันไป อย่างไรก็ตาม ยังคงเป็นประเทศที่ให้ความร่วมมือกับสมาคมมากที่สุด “ในการที่จะให้สมาคมเป็นรากฐานของความเป็นเอกภาพของประเทศไทย และนโยบายต่างประเทศที่เคยวางไว้ ซึ่งก็เป็นความเห็นที่ถูกต้องสำหรับประเทศไทยมาตั้งแต่อดีตมากที่สุด มีประชารธรรมและทรัพยากรธรรมชาติมากที่สุดอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตาม นักสังเกตการณ์คนหนึ่ง (Leifer) เชื่อว่า “สมาคมอาเซียนมีความสำคัญต่ออย่างยิ่ง ที่จะเป็นหัวข้อของการเมืองทั้งในภูมิภาคและระหว่างประเทศนอภูมิภาค” บัญหาระหว่างประเทศภายนอกภูมิภาคที่ยังไม่มีอยู่ ยังมีอยู่อีกหลายประการ เช่น บัญหารัฐบาล บัญหาซองแคบมะลาก บัญหาสิทธิเหนือพนักงานนอกชายฝั่ง บัญหาการเบ่งแยกดินแดนและบัญหานกลุ่มน้อย ฯลฯ ยังกว่านั้น ระดับของพัฒนาการทางอุตสาหกรรม และทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกันระหว่างประเทศ

ภาคที่ทำให้เกิดความยุ่งยากในการร่วมมือทางการค้าและสิทธิยกเว้นทางศุลกากรระหว่างประเทศ ยกตัวอย่างเช่น สิงคโปร์ซึ่งก่อนหน้าทางอุตสาหกรรมที่สุดได้สนับสนุนใหม่เข้ามาทำการค้าเสรีในภูมิภาค ในขณะที่ตอนโน้นเซียซังคอมค์วายทรัพยากรธรรมชาติมากที่สุด แต่ล่าหลังอุตสาหกรรมที่สุดยอมเม่เปรารณาที่จะเข้ามาทำการค้าเสรี ไม่ว่าจะเป็นขั้นตอนหรืออนาคตทันไปแล้ว

เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างการจัดองค์กรของสมาคมอาเซียน และธรรมชาติของผลประโยชน์ ที่จะต้องขัดกันของประเทศภาคี ก็จะเข้าใจได้ว่าทำไม่สามารถอาเซียนจึงไม่ได้ทำอะไรมากไปกว่า การพูดคุยและสัญญาที่ร่างไว้ในการดำเนินตลอดช่วงเวลา ๒๕๑๐ - ๒๕๑๔ มีการจัดงานแสดงศิลปะที่ศูนย์แสดงผลิตภัณฑ์ที่นน การแสดงศิลปประจำชาติไม่ต้อง และการเข้าร่วมกิจกรรมกับต่างประเทศบ้าง เช่น กับญี่ปุ่น ออสเตรเลีย ประเทศไทย เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ฯลฯ และ GATT ในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เจ้าหน้าที่องค์การสหประชาชาติคณะหนึ่งนำโดย ศาสตราจารย์อสตินโรบินสัน ได้เสนอรายงานการศึกษาเกี่ยวกับ 'ความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียน' รายงานนี้ได้เสนอให้มีการค้าเสรีในระหว่างประเทศภาคี การร่วมมือกันทางด้านอุตสาหกรรมโดยการแบ่งประเภทอุตสาหกรรมไปตามความสามารถในการผลิต

ของแต่ละประเทศเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในภูมิภาค (Industrial Complementarity Agreements and Package Deal Arrangements) หลังจากการเสนอรายงานฉบับนี้เป็นเวลา ๒ ปี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสิงคโปร์จึงได้แย้งรายงานฉบับนี้ว่า ไม่ได้ผ่านความเห็นชอบของสมาคมอาเซียน จนกระทั่งล่วงถึงปี พ.ศ. ๒๕๑๗ อาเซียนจึงเริ่มมีบทบาทหรือทักษะในการเปลี่ยนแปลงบนขั้นตอนที่ต่อไปนี้ ซึ่งทางอาเซียนจะทำการเปลี่ยนแปลงในเวียดนาม กัมพูชาและลาวที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นที่เห็นได้แจ้งๆ แต่เด็กนั้นแล้วว่า เพื่อให้องค์กรอย่างเช่นสมาคมอาเซียนสามารถทำงานให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง หรือหมุนเวียนคณะกรรมการ หรือผลดัดแปลงกันเป็นเดือนๆ ในการอย่างที่เป็นอยู่ โดยปราศจากแกนกลางของการทำงาน ข้อตกลงที่ก้าวนี้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ใหม่ล่าสุดการถาวรของสมาคมนับเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีที่สุด ถึงแม้ว่าการท่ามข้อตกลงจะช้ากว่ามากก็ตาม ในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๙ ผู้นำรัฐบาลของทั้ง ๔ ประเทศได้เข้าประชุมสุดยอดที่บานาล และได้ลงนามในคำประกาศถึงสัมพันธ์ไม่ตรึงของประเทศในสมาคมอาเซียน และสนธิสัญญาแห่งความปรองดอง และร่วมมือกันของประเทศในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ ในสัญญา

มิตรภาพก็ได้บ่งไว้ว่า “ เสถียรภาพของแต่ละประเทศและของ
ภูมิภาคเอเชียอาคเนย์เป็นหลักประกันในการสร้างสรรค์สันติภาพ
และความมั่นคงปลอดภัยของนานาประเทศ ประเทศสมาชิกที่
มติให้กำจัดการซุ่มซุ่มกุศามใจ ๆ ที่จะเป็นอันตรายต่อเสถียรภาพ
ของแต่ละประเทศ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเสริมความมั่นคงในความ
เป็นกลางของชาตินั้นเองและของสมาคมอาเซียน ” ก้าวแรกที่
มั่นคงของสมาคมก็คือ การทำตามคำแนะนำของคณะเจ้าหน้าที่
องค์การสหประชาชาติที่จะให้รวมมือกันทางอุตสาหกรรม ที่
สำคัญกว่านั้น นายลี กวน ยิวเริ่มรุกอย่างจริงจังด้วยการเดิน
ทางไปมั่นลาและกรุงเทพฯ เพื่อกระชับความตกลงเรื่องผล
ประโยชน์ร่วมกันทั้งคุปโรมและไทย นั้นคือสิทธิ
ยกเว้นภาษีศุลกากรร้อยละสิบ ซึ่งนับเป็นจุดเริ่มต้นที่มีเอกภาพ
ค้าเศรษฐกิจโปรดปรานพยายามผลักดันมาเป็นเวลานาน โดยมีเพียง
๑ หรือ ๒ ประเทศที่ร่วมสนับสนุนอยู่ ด้วยความพยายามเป็น
อย่างมากของสิงคโปร์ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่
กรุงมั่นลา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทย
ภาคีสมาคมอาเซียนได้ลงนามในความตกลง ว่าด้วยโครงสร้าง
ของสิทธิประโยชน์ทางการค้าของประเทศไทยสมาชิกให้ครอบคลุม^{๑๙}
ไปถึงสินค้าชนิดปัจจุบันโดยเฉพาะข้าวและนา言行ดีบ ข้อตกลงนั้นยัง

รวมถึงสัญญาจัดส่งสินค้าระหว่างประเทศ ความสนใจสนับสนุนทางการเงิน
ในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสม ข้อตกลงระดับรัฐบาล การขยาย
สิทธิยกเว้นทางศุลกากร และการขยายการค้าเสรีออกไปเพื่อที่
เหมาะสม นอกจากนี้ยังปฎิญาณที่จะมีบทบาททางเศรษฐกิจและ
การเมืองเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันกับประเทคโนโลยีของสมาคม โดย
เฉพาะความสัมพันธ์ที่จะมีต่อประเทศไทยในอินโดจีน ญี่ปุ่น ประชา
คมเศรษฐกิจ自由 สาธารณรัฐเชิง อาเซียนและนิวซีแลนด์
ในการประชุมสุดยอดคราวน์ชั้นนำ ก้าวหน้า เอเชีย อินโด
นีเซีย และสิงคโปร์ได้ลงนามในข้อตกลงว่าด้วย ‘เขตปลอด’
ในการใช้ช่องแคบมะละกา ข้อตกลงนี้ยังคงรองการให้สัตยบัน
โดยประเทคโนโลยีและ GATT

ดังนั้นเป็นที่สังเกตได้ว่าหลังจากไม่มีบทบาทใดๆ อีก ๕ ปี
บัดนี้สมาคมอาเซียนเริ่มทำกิจกรรมแข็งข้นมากขึ้น อนาคตของ
สมาคมจะเป็นที่น่าเอาใจใส่อยู่อย่างใกล้ชิด

สนธิสัญญาทางไมตรี เพื่อการร่วมมือกันในภูมิภาคเอเชีย
อาคเนย์ในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๙ ก็ได้บังเอิญยังชัด
แจ้งว่า “เป็นสนธิสัญญาที่เปิดกว้างสำหรับประเทศอื่นๆ ใน
ภูมิภาคเอเชียอาคเนย์” นั่นคือเชิญชวนประเทศอื่นในภูมิภาค

ให้เข้าร่วมสมาคม เนื่องเดียวกับที่ได้เชิญมาครองหนังแลวเมื่อ
คราวก่อตั้งสมาคมในปี พ.ศ. ๒๔๓๓

สาธารณรัฐประชาชนจีน แสดงความชื่นชมกับความร่วมมือ
และสัญญาทางไมตรีมาก และบางทกด้วยเหตุเนื่องที่เวียดนาม
และลาวมีท่าทีเป็นปฏิบัติกับสมาคม

เวียดนามและชาวปี流水สิทธิ์ในการเป็นตัวแทนของภูมิภาค
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของสมาคมอาเซียนตลอดมา หลัง
การประชุมประเทคโนโลยีฟื้นฟูให้ก่อตั้งโดย ในปี พ.ศ.
๒๔๓๔ โดยมากของผู้แทนท่านอาจารย์เต็มจากเวียดนามได้กล่าวว่า
“ประชาชนชาวเวียดนามพร้อมที่จะลงมือดำเนินการในอดีต และ
สถาปนาความสัมพันธ์ขึ้นใหม่กับประเทศอนุภูมิภาคในชั้นต่อไป
บนพื้นฐานของหลัก ๔ ประการ ที่สาธารณะรัฐสั่งคณ尼ยมแห่ง^๔
เวียดนามได้ประกาศไว้ โดยมีรัฐบาลของสามประเทศให้คำ
รับรอง แต่เวียดนามตัดสินใจที่จะไม่ยอมอุดหนักกับโครงการ
เพื่อการบรรจุภุรัษะโดย ๗ โดยนัยนโยบายที่พนสมัย และรักษาธรรมของ
สมาคมนี้”

ทกวัลลัมเปอร์ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๓๔ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศของกลุ่มประเทศภาคอาเซียนได้
ประกาศเจตนาaramณอกครองหนังว่า ภูมิภาคอาเซียนจะเป็น

“เขตแห่งสันติภาพ เสรีภาพและความเป็นกลาง เป็นอิสรภาพ การแทรกแซงของมหาอำนาจนอกในทุกรูปแบบ” คำประกาศนี้ได้รับการเห็นพ้องในที่ประชุมของประเทศไทยไม่ผูกไว้ฝ่ายใดท็อคลจเรย์ในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ และมติขึ้นสุดท้ายในที่ประชุมของประเทศไทยไม่ผูกไว้ฝ่ายใดที่โคลอมโบในปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ก็มีข้อความท่านองเดียวกันนั้น ผู้แทนของลาวและเวียดนามได้คัดค้านโดยกล่าวว่า “เราเห็นด้วยกับคำประกาศข้อสรุปของการประชุมสุดยอดที่กัวลาลัมเปอร์ของอาเซียน แต่เรารอคัดค้าน การประกาศเขตจานนงนี้ ในขณะที่ประเทศไทยสมาค谋อาเซียน ยังคงสนับสนุนการทำสหภาพของอเมริกาในดินแดนของเวียดนาม ลาวและกัมพูชาทั้งทางตรง และทางอ้อม ซึ่งนับเป็นการผิดหลักการไม่ผูกไว้ฝ่ายใดอยู่อย่างเด่นชัด”

ในขณะเดียวกัน ฮานอย เวียงจันทน์และพนมเปญ ได้แสดง ตัวว่าพร้อมเสมอที่จะทำความตกลงเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันกับ ประเทศไทยในสมาค谋อาเซียนเบนบี้เจกประเทศไทย เวียดนาม และลาว ซึ่งดำเนินนโยบายตามโซเวียตสามารถชักจูงใจอินโด นเชียซึ่งมีภูมิประเทศเดียวกับชาวจีนภายในประเทศไทยให้แสดงความเห็น ใจแก่ประเทศไทยสองได้ ถึงแม้ว่าการเมืองของอินโดนีเซีย จำนวนหนึ่งมีความเห็นเป็นการส่วนตัวว่า รัฐบาลอินโดนีเซีย

ไม่ปรารถนาที่จะมีการตกลงได้ ๆ กับหัวหน้าอย่างเจียงจันทน์ ส่วนประเทศภาคอื่น ๆ ของสมาคม ก็แสดงเจตจำนงในระดับที่ต่างกันไปว่าพร้อมที่จะติดต่อกับประเทศไทยในอินโดจีนฝรั่งเศสทั้งสามประเทศ ซึ่งก็เป็นที่เข้าใจได้อย่างเดjmชัดว่าเจตจำนงนี้ได้รับอิทธิพลจากนโยบายใหม่ของอเมริกาที่ตัดสินใจจะฟันพูนหุ่นเวียดนาม ข้อยกเว้นที่เด่นชัดคือกรณีของประเทศไทยที่รัฐบาลทหารชุดปัจจุบันยังคงแสดงตัวเป็นปรบกษ์กับเวียดนาม กับชนเวียดนามส่วนน้อย และกับผู้ลภยสังคมรำชavaเวียดนาม ก่อน เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๗ รัฐบาลที่โคลาจกการเลือกตั้งในประเทศไทยได้พยายามเสริมสร้างความสัมพันธ์ในระดับปกติกับรัฐบาลคอมมูนิสต์ของทงสามประเทศไทยโดยเบ็ดแยံ แต่นโยบายนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปในทางตรงกันข้ามภายหลังการรัฐประหาร การต่อต้านคอมมูนิสต์อย่างรุนแรงของรัฐบาลชุดปัจจุบัน (รัฐบาลชุดนายธนาธรรม กรัยวิเชียร) มีผลให้เอกอัครราชทูตจีนประจำไทยขอเข้าพบนายกรัฐมนตรี เพื่อขอลากลับประเทศไทยจีน จะได้ไม่เป็นทกดหน้าของชาติไทย ที่จริงแล้วรัฐบาลจีนที่ได้ให้ความสนับสนุนนโยบายความสัมพันธ์ที่เบนกลางระหว่างประเทศไทยกับภาคอื่นอย่างกระตือรือร้นยิ่ง จึงได้ยืนยันนโยบายนี้โดยการส่งเครื่องบินไปรับรัฐมนตรีต่างประเทศของกัมพูชาให้

เข้าร่วมการเจรจาทั่วกรุงเทพฯ เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ความ
สัมพันธ์ที่ Lew Raway ลงในระเบียบต่อมา ระหว่างประเทศไทยกับลาว
และกัมพูชาไม่อาจใช้กล่าวโหงจิ่นได้

๔

ตามความเห็นของผม เป็นที่น่าเสียดายอย่างมากที่โอกาสของ
ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ในขณะนี้
ยังไม่แจ่มใสเท่าที่ควรจะเป็นถึงแม้ว่าจะมีเชื้อชาติและวัฒนธรรม
ต่างกัน แต่ประชาชนในคาบสมุทรแห่งนี้ยังมีวัฒนธรรม
กันอยู่มาก วิถีการใช้ชีวิตของเกษตรกรรมก็จะมีส่วนคล้ายกัน
อยู่เสมอ ไม่ว่าจะเป็นเกษตรกรในพลีบูบีนส์ มาเลเซีย อินโด
นเซีย ลาว ไทย หรือเวียดนาม เราจะเห็นการหลอมตัวของ
วัฒนธรรมดังเดิมของอินเดียและจีน รวมทั้งศาสนาอิสลามไว้ใน
ทุกประเทศ การร่วมมือกันทางด้านการศึกษา เช่น SEAMEC
และ ASAHL ก็ทำให้เห็นเด่นชัดว่ามีประโยชน์อย่างมากแก่
ทุกประเทศที่เกี่ยวข้อง โครงการพัฒนาลุ่มน้ำโขงก็มีประโยชน์
อย่างใหญ่หลวงต่อประเทศไทยสองฝ่ายผูกแม่น้ำ เป็นประโยชน์
ร่วมอันเป็นเยิกมิได้ แต่จะลดน้อยลงอย่างมากถ้าไม่ได้รับความ
ร่วมมือจากทั้งสปรตประเทศไทย และประเทศไทยจะได้รับผลประโยชน์

อย่างมากในด้านอุตสาหกรรมและการพาณิชย์ก็ด้วยการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดเท่านั้น ตัวอย่างเช่น ด้วยการแบ่งงานกันทำระหว่างประเทศในบางด้าน การควบคุมแหล่งทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน จะทำให้อำนาจการต่อรองทางการค้าของทั้งภูมิภาคมีมากขึ้นในโลกของเศรษฐกิจใหม่ ๆ อย่างอเมริกา ยุโรป กลุ่มโอบีค รัสเซีย จีน อินเดีย และญี่ปุ่น ประเทศเล็ก ๆ ในแอเชียอาคเนย์แม้แต่ในโคนีเชียเองก็ไม่อาจมีเปรียบในการแข่งขันได้ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แต่ละประเทศก็จะได้ประโยชน์มากขึ้น ถ้าสามารถวางแผนร่วมกันได้ ทุกประเทศในภูมิภาคต่างก็ประสบบัญชาคล้าย ๆ กัน นั่นคือบัญชาการกระจายรายได้และโอกาสทางการศึกษา ประเทศสังคมนิยมที่สามประเทศยังมีบัญชาการบูรณะหลังสองครั้ง โดยเฉพาะการขาดแคลนอาหารเพิ่มขึ้นอย่างด้วย ซึ่งหากประเทศเพื่อนบ้านยอมช่วยเหลือก็จะเป็นช่องทางให้มีความสมัพนธ์ที่ดีต่อกันต่อไปได้ในทางการเมือง แต่ละประเทศไม่ควรจะคิดว่าการช่วยเหลือกันเป็นการแสดงความอ่อนช้อให้ จนเป็นชนวนให้เกิดกรณีพิพาทดามชัยเด่น หรือความแตกต่างกันของอุดมคติทางการเมืองจะสำคัญเสียจนทำให้เกิดการรบราบกันขึ้น ข้อบกพร่องก็อยู่ท่า แม้จะนับด้วยความสมัพนธ์ระหว่างสมาคมอาเซียนกับ

สาธารณรัฐสังคมนิยมทางสามัญไม่มีเวลาว่าจะคืน ต่างฝ่ายต่างยังคงไม่ไว้วางใจัน ไม่ว่าจะมีการแทรกแซงจากภายนอกหรือไม่ก็ตาม ความไม่ไว้วางใจันนี้คือกับหลักการแห่งเสรีภาพ เสรีภาพ และพัฒนาการที่แต่ละประเทศในภูมิภาคต่างให้หักันอย่างยิ่ง

นับแต่การประชุมที่บันดุงในปี พ.ศ. ๒๔๘๙ รัฐบุรุษต่างกันได้กันอย่างชัดเจนถึงหลักปฏิบัติ คือ หลักการของกรอบรัฐธรรมนูญโดยไม่เบ่งแยกเป็นฝ่ายฝ่าย การตรวจสอบการทำงานของกันและกัน การไม่เข้าแทรกแซงในกิจกรรมภายในของกันและกันเป็นตน บดันถุงเวลาแล้วทภูมิภาคจะต้องนำหลักปฏิบัติมาปฏิบัติกันอย่างจริงจังเสียที ทั้งนักเพราะว่าทุกประเทศต่างก็มีความปรารถนาที่จะป้องคงและร่วมมือกันอยู่แล้ว ถ้าเราจะวัดจากการที่ประเทศภาคีในสมาคมอาเซียน สาธารณรัฐสังคมนิยมทางสามและพม่า ยังคงสมัชิกภาพอยู่ในกองทุนระหว่างประเทศ ธนาคารโลก และธนาคารเพื่อการบูรณะพัฒนาแห่งเอเชีย วิธีทางแห่งความร่วมมือกันอย่างแท้จริงเกิดขึ้นได้ด้วยการที่แต่ละประเทศจะปฏิบัติตนไปตามนโยบายที่ตนได้ประกาศไว้ และลืมความหน่อง嗚กันในอดีตดังที่โอมชาเวียดนามแนะนำทางไว้นั่นเอง

เมื่อการก่อตั้งสมาคมอาเซียน และยูบ ASA และ MAP-HILINDO ไปโดยปริยายในปี พ.ศ. ๒๕๑๐ นั้น ประเทศไทย สมาคมอาเซียนทุกประเทศต่างกันได้แสดงความปรารถนาและความพร้อมที่จะเริ่มนักกันให้อีกครั้ง จึงเป็นที่สืบทอดกัน ได้ว่าหากผู้นำ สมาคมมีความสามารถมากพอที่จะถอดถอนทิฐิ ความตือดี และปรับปรุงโครงสร้างของสมาคมเสียใหม่ ให้สมาคมเริ่มนักกัน ใหม่ อีกครั้งด้วยการมีสมาคม ๙ หรือ ๙ ประเทศ ก็จะเป็น หลักประกันได้ว่าภูมิภาคนี้จะมีสันติภาพ เสรีภาพ พัฒนาการ และไม่ผูกผันผ่ายได้โดยอย่างแท้จริง

หากข้อคิดเห็นเหล่านี้ได้รับการยอมรับ ผ่านมันไว้ว่าประชา ชนคนเดินถนนทางญี่ปุ่นและชายในภูมิภาคนี้ ก็จะได้รับประโยชน์ โดยถ้วนหน้า และคุณคิงสลีย์ มาร์ติน ก็จะพอใจยินดีไปกับ ความสำเร็จของพวกเราทุกคนด้วย

จากป้าอกุทาที่ คิงสลีย์ มาร์ติน
นิลล์ เลน, เกมนบริดจ์
เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

นาย ลักษมีวัฒนา ถือคดความเบนภาษาไทย